



REPUBLIKA E MAQEDONISË SË VERIUT

Agjencia Teknike-Operative

Numër: 08-102/1

Datë: 25.02.2026

SHKUP

RAPORT VJETOR

PËR VITIN 2025

PËR PUNËN E

AGJENCISË TEKNIKE - OPERATIVE

Shkup

shkurt, 2026





PËRMBAJTJA

TITULLI	faqja 1
PËRMBAJTJA	faqja 2
FJALA HYRËSE E DREJTORESHËS SË ATO-së	faqja 3
SHKURTESA TË PËRDORURA	faqja 4
I. LEGJISLACIONI, KOMPETENCAT DHE BAZAT PËR RAPORTIM	faqja 5
II. AKTIVITETE DHE REZULTATE NGA PUNA NË PERIUdhËN RAPORTUESE	faqja 6
1. <i>Numri i komunikimeve të aktivizuara për nevojat e organeve të autorizuara</i>	<i>faqja 6</i>
2. <i>Numri i komunikimeve të aktivizuara për çdo organ të autorizuar në veçanti</i>	<i>faqja 6</i>
3. <i>Gjendja dhe gjetjet e konstatuara gjatë mbikëqyrjeve profesionale të kryera nga ana e ATO-së mbi punën e operatorëve.....</i>	<i>faqja 10</i>
4. <i>Numri i procedurave disiplinore të kryera për punonjësit në ATO</i>	<i>faqja 12</i>
5. <i>Operacionet financiare</i>	<i>faqja 13</i>
III. MBIKËQYRJA DHE KONTROLLI	faqja 19
IV. BASHKËPUNIMI.....	faqja 21
V. VËZHGIME PËRFUNDIMTARE.....	faqja 21
VI. PUBLIKIMI	faqja 22





FJALA HYRËSE E DREJTORESHËS SË ATO-së

Me ndjenjë përgjegjësie dhe përkushtimi institucional, e paraqes këtë Raport Vjetor mbi punën e Agjencisë Teknike-Operative për vitin 2025, i cili i përfshin aktivitetet, rezultatet e arritura dhe sfidat në punën e ATO-së gjatë periudhës raportuese.

Ky Raport Vjetor ka qëllim të dyfishtë: ta përmbushë detyrimin ligjor të llogaridhënies para Kuvendit dhe t'i dërgojë publikut mesazh të qartë se sistemi funksionon brenda kornizës të së drejtës, me mekanizma për mbikëqyrje institucionale dhe me orientim të qartë drejt mbrojtjes së vlerave demokratike. Raporti jep një pasqyrë të përgjithshme të aktiviteteve të realizuara dhe metodologjive të aplikuara. Në të njëjtën kohë, ai përbën bazë për përmirësimin e mëtejshëm të proceseve, rregullativës dhe koordinimit ndërinstitutional.

Në kohën e sfidave të fuqizuara të sigurisë dhe transformimit të përshpejtuar digjital, mbrojtja e shtetit, drejtësia penale dhe respektimi i lirive dhe të drejtave të njeriut nuk janë vlera të kundërta, por parime të kushtëzuara reciprokisht mbi të cilat bazohet shoqëria moderne demokratike dhe e sigurt. Brenda kësaj kornize, Agjencia Teknike-Operative e ushtron kompetencën e saj si institucion me rol të qartë strategjik - për të siguruar sistem në të cilin zbatimi i masave për ndjekjen e komunikimeve elektronike zhvillohet në mënyrë të ligjshme, teknikisht të sigurt dhe të kontrolluar në mënyrë institucionale.

Besimi publik është përcaktimi ynë thelbësor strategjik, dhe misioni ynë kryesor është i qartë: krijimi dhe mirëmbajtja e sistemit që garanton se çdo masë zbatohet vetëm në bazë të ligjit, pas një urdhri gjyqësor të lëshuar paraprakisht, në mjedis sigurie të kontrolluar rreptësisht dhe me mbrojtje të plotë të integritetit të të dhënave, procedurave dhe sistemeve teknike.

Në realizimin e misionit të saj, ATO-ja përpiqet t'i përmbushë standardet kombëtare dhe ndërkombëtare të sigurisë, duke i përfshirë standardet e NATO-s. Zbatimi i teknologjisë moderne, digjitalizimi i proceseve, vendosja e procedurave të sakta dhe sigurimi i personelit profesional, të kualifikuar dhe të besueshëm i përfaqësojnë shtyllat e sistemit, i cili në të njëjtën kohë duhet të jetë efikas dhe i kontrollueshëm.

Ne mbetemi të përkushtuar fuqimisht për të ndërtuar sistem të qëndrueshëm, të sigurt dhe të rregulluar drejt, të bindur se vetëm nëpërmjet zbatimit profesional, të kontrolluar dhe të përgjegjshëm të kompetencave të besuara mund të ruhet besimi i qëndrueshëm - besimi në institucione, në rendin ligjor dhe në shtetin si sistem i cili është mjaft i fortë për të ofruar siguri dhe mjaft i përgjegjshëm për t'i mbrojtur të drejtat, liritë dhe dinjitetin e të gjithë qytetarëve.

Me respekt,

Marija Janičeska

Drejtoreshë e Agjencisë Teknike-Operative





SHKURTESA TË PËRDORURA

ATO	Agjencia Teknike-Operative
LATO	Ligji për Agjencinë Teknike-Operative
LNK	Ligji për Ndjekjen e Komunikimeve
LPP	Ligji për Procedurë Penale
LKE	Ligji për Komunikimet Elektronike
LMDHP	Ligji për Mbrojtjen e të Dhënave Personale
LIK	Ligji për Informacionin e Klasifikuar
MPH	Masa të Posaçme Hetimore
AKE	Agjencia për Komunikime Elektronike
DSIK	Drejtoria për Sigurinë e Informacioneve të Klasifikuara
HATO	NATO (North Atlantic Treaty Organization)
NOS	(NATO Office of Security)
DCAF	Geneva Centre for Security Sector Governance





I. LEGJISLACIONI, KOMPETENCAT DHE BAZAT PËR RAPORTIM

Agjencia Teknike-Operative - ATO është themeluar me Ligjin për ATO-në si organ shtetëror i pavarur dhe autonom. Ligji e rregullon themelimin, kompetencat, menaxhimin, të drejtat dhe detyrimet e punonjësve të ATO-së, mbikëqyrjen profesionale dhe financimin e ATO-së. Në kornizat e kompetencave të saj ligjore, ATO-ja është e detyruar që me shpenzimet e veta të sigurojë dhe mirëmbajë pajisje dhe aparate ndërmjetësimi me qëllim krijimin dhe aktivizimin e kushteve teknike për zbatimin e masave të monitorimit të komunikimeve, në përputhje me ligjin. ATO-ja vepron si organ ndërmjetës që siguron lidhje teknike dhe kalim ndërmjet operatorëve dhe organeve të autorizuara me qëllim zbatimin e monitorimit të komunikimeve vetëm në bazë të urdhrit gjyqësor, si për nevojat e hetimeve penale ashtu edhe për mbrojtjen e interesave të sigurisë dhe mbrojtjes së shtetit, në përputhje me Ligjin për Procedurën Penale dhe Ligjin për Ndjekjen e Komunikimeve dhe pa qasje në përmbajtjen e komunikimit të monitoruar. Gjatë kësaj, ATO-ja përcakton masa dhe procese për t'i shmangur ndërhyrjet e brendshme dhe të jashtme në kompjuter, hakerimin dhe abuzimin. Si pjesë e kompetencave të saj ligjore, ATO-ja kryen mbikëqyrje profesionale mbi punën e operatorëve, për të cilën drejtori i ATO-së nga radhët e punonjësve të ATO-së e krijon Komisionin për Mbikëqyrje Profesionale.

Përveç LATO-së, për kompetencat, procedurën për zbatimin e kompetencave dhe detyrimeve të ATO-së janë të rëndësishme edhe Ligji për Procedurën Penale (LPP) dhe Ligji për Ndjekjen e Komunikimeve (LNK), Ligji për Komunikimet Elektronike (LKE), Ligji për Informacionin e Klasifikuar (LIK), Ligji për Mbrojtjen e të Dhënave Personale (LMDHP), si dhe dispozita të tjera pozitive ligjore në fushat përkatëse.

Në përputhje me Nenin 7 të Ligjit për Agjencinë Teknike-Operative ("Gazeta Zyrtare e Republikës së Maqedonisë" nr. 71/18 dhe "Gazeta Zyrtare e Republikës së Maqedonisë së Veriut" nr. 98/19), drejtori i ATO-së pranë Kuvendit të Republikës së Maqedonisë së Veriut depoziton për shqyrtim raport vjetor mbi punën e ATO-së për vitin e kaluar kalendarik jo më vonë se fundi i shkurtit të vitit aktual.

Me qëllim përmbushjen e detyrimit ligjor, është përgatitur dhe depozituar për shqyrtim ky Raport vjetor mbi punën e ATO-së për periudhën raportuese nga 1 janari deri më 31 dhjetor të vitit 2025. Përveç vendosmërisë në përmbushjen e detyrës ligjore, qëllimi i këtij Raporti vjetor është t'i informojë në mënyrë transparente dhe të përgjegjshme autoritetet kompetente dhe publikun për situatën, aktivitetet e ndërmarra dhe rezultatet e arritura nga ATO-ja në periudhën raportuese.

II. AKTIVITETE DHE REZULTATE NGA PUNA NË PERIUDHËN RAPORTUESE

Ky Raport vjetor mbi punën e ATO-së përmban të dhëna të sakta të mbledhura dhe të përpunuara nga njësi të ndryshme organizative brenda ATO-së gjatë gjithë periudhës raportuese, të cilat lidhen me elementët e detyrueshëm ligjorë që duhet t'i përmbajë raporti vjetor, të specifikuar në Nenin 7, paragrafin 3 të ATO-së, siç janë të dhënat si:

- numri i komunikimeve të aktivizuara për nevojat e organeve të autorizuara,





- numri i komunikimeve të aktivizuara për secilin organ të autorizuar në veçanti,
- gjendja dhe gjetjet e konstatuara gjatë mbikëqyrjeve profesionale të kryera nga ekspertët të ATO-së mbi punën e operatorëve,
- numri i procedurave disiplinore të kryera për punonjësit në ATO,
- operacionet financiare të ATO-së.

1. Numri i komunikimeve të aktivizuara për nevojat e organeve të autorizuar

Gjatë vitit 2025, ATO-ja ndërmjetësoi teknkisht në aktivizimin e gjithsej 259 komunikimeve për nevojat e organeve të autorizuar në Republikën e Maqedonisë së Veriut.

2. Numri i komunikimeve të aktivizuara për secilin organ të autorizuar në veçanti

Në periudhën raportuese nga 01.01.2025 deri më 31.12.2025, me asistencën teknike të ATO-së, u aktivizuan:

- 182 komunikime për nevojat e Ministrisë për Punë të Brendshme;
- 22 komunikime për nevojat e Prokurorisë Themelore Publike për ndjekjen penale të krimit të organizuar dhe korrupsionit.

Në përputhje me Nenin 7, paragrafi (3), alineja 2 të LATO-së, në këtë numër nuk citohet numri i komunikimeve të aktivizuara për nevojat e sigurisë dhe mbrojtjes.

Qasja metodologjike gjatë raportimit

Duke pasur parasysh që në kornizën rregullatore përkatëse nuk ekziston metodologji e përcaktuar, e standardizuar dhe e determinuar në mënyrë të qartë për evidentimin dhe paraqitjen e të dhënave, e konsiderojmë të nevojshme të japim sqarime mbi metodologjinë e aplikuar gjatë raportimit. Përkatësisht, mungesa e skemës metodologjike të përcaktuar zyrtarisht e imponon nevojën për qasje të përgjegjshme institucionale, të bazuar në parimet e ligjshmërisë, qëndrueshmërisë, transparencës brenda kornizës së konfidencialitetit dhe saktësisë funksionale. Pikërisht për këtë arsye, metodologjia e aplikuar është hartuar për të siguruar kritere të qarta për evidentimin, riprodhimin e të dhënave dhe përputhshmërinë me qëllimin e raportimit të përcaktuar me ligj, duke i marrë parasysh kufizimet që dalin nga natyra konfidenciale e informacionit.

Me këtë shpjegim synohet të sigurohet kuptimi i plotë i qasjes së aplikuar, të shmangen interpretimet e ndryshme të mundshme të shifrave dhe të confirmohet që metodologjia është krijuar si instrument racional dhe ligjërish i qëndrueshëm për paraqitjen e saktë dhe konsekuente të të dhënave përkatëse.





Si "numër i komunikimeve të aktivizuara" është paraqitur metodologjikisht numri i të gjitha komunikimeve që janë aktivizuar në bazë të urdhrave gjyqësore të pranuar në ATO për zbatimin e masave të ndjekjes dhe regjistrimit të komunikimeve telefonike dhe komunikimeve të tjera elektronike gjatë vitit raportues, përkatësisht në periudhën nga 1 janari deri më 31 dhjetor 2025, që përfshin edhe masat për nevojat e hetimeve penale (MPH) dhe masat për të mbrojtur interesat e sigurisë dhe mbrojtjes së shtetit.

Si "komunikime të aktivizuara" janë paraqitur të gjitha komunikimet e aktivizuara rishtazi në vitin kalendarik raportues 2025 me parametër unik specifik - numrin e identifikimit të përfshirë në urdhrin gjyqësor.

Duke e pasur parasysh formulimin ligjor "për nevojat e organeve të autorizuara", si dhe "numrin e komunikimeve të aktivizuara për secilin organ të autorizuar në veçanti", metodologjikisht në raport numri i komunikimeve të aktivizuara i paraqitur i atribuohet iniciatorit të masës, përkatësisht organit që e propozoi dhe për nevojat e të cilit u zbatua masa, pra përkatësisht së masës me organin që e ka kërkuar atë pa zbuluar mjetet teknike nëpërmjet të cilave janë zbatuar masat. Një raportim i tillë e pasqyron dimensionin funksional të masës - për cilin autoritet është zbatuar, pa i zbuluar burimet specifike ose mjetet teknike që janë përdorur, gjë që e ruan konfidencialitetin dhe sekretin operativ të agjencisë dhe organeve të autorizuara pa hyrë në zbatimin teknik ose burimet që janë përdorur. Me këtë qasje mundësohet evidencë e saktë statistikore dhe operative për komunikimet e aktivizuara, që shërben si bazë për kontroll, analizë dhe raportim vjetor pranë Kuvendit të Republikës së Maqedonisë së Veriut, duke e siguruar njëkohësisht pajtueshmërinë ligjore me LATO-në, LNK-në, LPP-në dhe aktet nënligjore, si dhe raportimin e saktë dhe ruajtjen e konfidencialitetit të masave të zbatuara pa kompromentuar anonimatit dhe sigurinë e urdhrave gjyqësore.

Pikërisht, përmbajtja e urdhrin gjyqësor për zbatimin e masave të posaçme hetimore për ndjekjen dhe regjistrimin e komunikimeve elektronike është rregulluar qartë në Nenin 257 të *Ligjit për Procedurë Penale*, ku paragrafi (4) parashikon që kopja e anonimizuar e urdhrin, e cila depozitohet pranë Agjencisë Teknike-Operative (ATO), duhet ta përmbajë: numrin e urdhrin dhe organin që e ka lëshuar atë, mjetet teknike që do të zbatohen, kohëzgjatjen e masës së posaçme hetimore, si dhe të dhënat e identifikimit për sistemin e telekomunikacionit ose numrin e telefonit, duke përfshirë numra identifikimi të veçantë për secilin prej tyre. Kjo, gjithashtu është rregulluar edhe në Nenin 4 paragrafi (2) të *Rregullores mbi mënyrën e anonimizimit të urdhrin për përcaktimin e masës së posaçme hetimore, përkatësisht urdhrin të përkohshëm me shkrim për përcaktimin e masës së posaçme hetimore dhe mbi mënyrën e regjistrimit në regjistrin gjyqësor të kopjeve të anonimizuara të urdhrin të shpallur* në "Gazetën Zyrtare të Republikës së Maqedonisë" nr. 200/2018, të miratuar nga Ministri i Drejtësisë. Nëpërmjet anonimizimit të të dhënave të ndjeshme nga urdhrin gjyqësor, sigurohet ekuilibër ndërmjet efikasitetit operativ të masës dhe mbrojtjes së të drejtave të qytetarëve.

Metodologjia e aplikuar e balancon nevojën për llogaridhënie ligjore dhe transparencë me sekretin dhe sigurinë operative, ku llogaritet autoriteti që e propozoi masën dhe jo subjekti që e ka zbatuar teknikisht atë. Një raportim i tillë përfaqëson mënyrë racionale dhe praktike për zbatimin e dispozitave ligjore, duke siguruar saktësi, siguri dhe mbrojtje të të dhënave të ndjeshme. Sqarimi synon raportim të qartë dhe preciz, duke i parandaluar në të njëjtën kohë paqartësitë që mund të shkaktohen nga mundësia eventuale e ndryshimeve në numra, kur organet e autorizuara raportojnë mbi komunikimet e aktivizuara.





3. Gjendja dhe gjetjet e konstatuara gjatë mbikëqyrjeve profesionale të kryera nga ana e ATO-së mbi punën e operatorëve

Në periudhën raportuese të vitit kalendarik 2025, nga ana e Komisionit për mbikëqyrje profesionale nga radhët e punonjësve në ATO, u realizuan disa vizita mbikëqyrëse të koordinuara dhe sistematike tek operatorët e telekomunikacionit, si vijon: Shoqëria për Shërbime Telekomunikacioni TELEKABEL SHKPNJP SHTIP, Shoqëria për Telekomunikacion dhe Shërbime NEOTEL SH.A. Import-Eksport Shkup, Shoqëria për Shërbime Komunikacioni A1 MAQEDONI SHKPNJP Shkup, Telekomimi Maqedonas Shoqëri Aksionare për Komunikime Elektronike - Shkup dhe Shoqëria për Tregti dhe Shërbime MTEL SHKPNJP Shkup.

Lënda e mbikëqyrjes profesionale e përfshiu verifikimin e përmbushjes së detyrimeve ligjore dhe nënligjore, si dhe përcaktimin e gjendjes faktike në terren në kuptimin e mbikëqyrjes profesionale mbi përdorimin e pajisjeve teknike dhe linjave të komunikimit elektronik që shërbejnë për të lidhur ATO-në dhe operatorin (Neni 32 paragrafi 2 i LATO-së) dhe përputhshmërinë teknike dhe administrative të operacioneve të operatorit në zbatimin e detyrimeve të operatorëve të përcaktuara në Nenin 68 dhe Nenin 65 paragrafët 1, 2 dhe 3 të LNK-së, Rregulloren mbi mënyrën e veprimit të operatorëve gjatë zbatimit të masave për ndjekjen e komunikimeve dhe mënyrën e kryerjes së mbikëqyrjes nga ekspertët nga ATO-ja nr. 10-478/1 datë 27.08.2019 ("Gazeta Zyrtare e Republikës së Maqedonisë" nr. 182/19), si dhe Rregulloren mbi masat dhe standardet e sigurisë së informacionit që duhet të zbatohen nga operatorët e rrjeteve dhe/ose shërbimeve publike të komunikimeve elektronike në lidhje me detyrimet për zbatimin e masave për ndjekjen e komunikimeve nr. 10-475/1 datë 27.08.2019.

Vizitat mbikëqyrëse u kryen në përputhje me metodologjinë e paracaktuar paraprakisht, bazuar në listat e kontrollit të depozituara më parë, të cilat, pasi u plotësuan nga operatorët e telekomunikacionit, e përfaqësonin bazën për përpunimin analitik dhe vlerësimin krahasues të të dhënave me kërkesat rregullatore nga ana e Komisionit. Përveç kontrollit administrativ të dokumentacionit të depozituar, u kryen edhe inspektime dhe kontrole të drejtpërdrejta në terren, me qëllim që të sigurohej pamje e plotë, objektive dhe besueshme e gjendjes faktike. Kjo qasje e integruar, e cila e bashkon analizën dokumentare dhe kontrollin e drejtpërdrejtë në terren, mundësoi perceptim real të gjendjes në praktikë. Nëpërmjet këtij kombinimi u siguroi detektimi i gjendjes, identifikimi i dobësive potenciale dhe konstatimi i gjetjeve të përcaktuara.

Pas përfundimit të kontrollit mbikëqyrës, për secilin prej operatorëve u përgatit Raport për punën e operatorit.

Duke e pasur parasysh natyrën konfidenciale dhe të klasifikuar të Raporteve dhe përmbajtjen që ato mbulojnë, detajet e tyre nuk i nënshtrohen shpalljes publike.

Raportet janë depozituar pranë secilit prej operatorëve me shënimin se ata janë të detyruar të veprojnë menjëherë dhe pa vonesë sipas gjetjeve dhe rekomandimeve të Komisionit të paraqitura në Raport, me qëllim eliminimin e mangësive të identifikuar dhe përmbushjen e kornizës ligjore në fuqi.

Raportet mbi punën e operatorëve ATO-ja i depozitoi pranë organeve dhe subjekteve kompetente, përkatësisht Komisionit për mbikëqyrjen e zbatimit të masave për ndjekjen e komunikimeve të Kuvendit të





Republikës së Maqedonisë së Veriut, Qeverisë së Republikës së Maqedonisë së Veriut dhe Agjencisë për Komunikime Elektronike, me qëllim sigurimin e ndërgjegjësimit institucional dhe mundësinë për veprime të mëtejshme.

Një pjesë e operatorëve tashmë kanë vepruar në drejtim të plotësimit të rekomandimeve dhe marrjes së masave korigjuese në përputhje me gjetjet e konstatuara.

Pas zbatimit të mbikëqyrjes profesionale nga Komisioni i ATO-së, me qëllim sigurimin e ligjshmërisë, transparencës dhe sigurisë ligjore në procesin e kontrollit dhe sanksionimit, procedurat e mëtejshme të mbikëqyrjes, si dhe masat e mundshme kundërvajtëse, zbatohen në përputhje me Nenin 73 të Ligjit për Komunikimet Elektronike (LKE), përkatësisht mbikëqyrja mbi zbatimin e detyrimeve të operatorëve kryhet nga Agjencia për Komunikime Elektronike, në përputhje me ligjin, duke e përfshirë kontrollin e përmbushjes së detyrimeve ligjore, kryerjen e inspektimeve dhe konstatimin e parregullsive eventuale. Në përputhje me paragrafin (2) të të njëjtit nen 73, procedurën kundërvajtëse për kundërvajtjet e përcaktuara me LKE-në e drejton dhe sanksionimi i kundërvajtjes shqiptohet nga gjykata kompetente. Me këtë është përcaktuar ndarje e qartë e roleve: ATO-ja kryen mbikëqyrje teknike profesionale, AKE-ja si rregullator kryen mbikëqyrje dhe inicion procedura, ndërsa gjykata e përcakton përgjegjësinë dhe e përcakton sanksionin, i cili duhet ta sigurojë ekuilibrin institucional, ligjshmërinë dhe garancitë procedurale, ndërsa marrja eventuale e masave adekuate kundërvajtëse duhet të jetë instrument për ta siguruar zbatimin e barabartë të dispozitave dhe ruajtjen e integritetit të tregut.

Përveç mbikëqyrjeve të rregullta, të synuara dhe sistematike profesionale që kryhen mbi operatorët nga ana e Komisionit të ATO-së, në kornizat e aktiviteteve vijuese operative zhvillohet komunikimi i vazhdueshëm dhe i koordinuar i lidhur me të gjitha proceset e rregullta teknike dhe funksionale në rrjete.

Në kushtet e zhvillimit dinamik teknologjik, palët rregullisht realizojnë aktivitete siç janë përditësimi, rinovimi dhe zëvendësimi i pajisjeve, futja dhe testimi i shërbimeve të reja, si dhe zbatimi i ndryshimeve funksionale dhe rregullatore. Këto procese, për nga natyra e tyre, kanë ndikim të mundshëm në infrastrukturën me interes dhe mbi parakushtet teknike për zbatimin ligjor dhe të sigurt të masave.

Prandaj, paralelisht me mbikëqyrjen e rregullt, zhvillohet vazhdimisht shkëmbimi, profesional dhe i koordinuar i informacionit, si dhe kontrole mbi infrastrukturën përkatëse. Qëllimi i kësaj qasjeje është të sigurohet vazhdimësia, stabiliteti dhe përputhshmëria funksionale e sistemeve, pa ndërprerje ose komprometim të standardeve ligjore dhe të sigurisë.

Qasja e komunikimit proaktiv dhe koordinimit teknik është pjesë thelbësore e sistemit të mbikëqyrjes parandaluese, duke e mundësuar identifikimin në kohë të rreziqeve të mundshme, pajtueshmërinë me kërkesat rregullatore dhe garantimin se të gjitha ndryshimet në infrastrukturë zbatohen në atë mënyrë që e ruan sigurinë, konfidencialitetin dhe integritetin e proceseve dhe të dhënave.





4. Numri i procedurave disiplinore të kryera për punonjësit në ATO

Në periudhën raportuese në vitin kalendarik 2025, është zhvilluar gjithsej 1 (një) procedurë disiplinore për një punonjës në ATO.

Procedura u iniciua në bazë të rrethanave të vërtetuara për shkelje të rendit dhe disiplinës së punës dhe mosrespektim të detyrimeve të punës, në kuptim të Nenit 82 paragrafi (1) pika 1) të Ligjit për Marrëdhëniet e Punës, si dhe në përputhje me Rregulloren e brendshme mbi mënyrën e kryerjes së procedurës disiplinore për përcaktimin e përgjegjësisë disiplinore dhe/ose materiale për shkelje të rendit dhe disiplinës së punës dhe detyrimeve të punës në agjencinë teknike-operative, llojet e përgjegjësisë dhe llojet e masave disiplinore.

Kryerja dhe zbatimi i procedurës u krye në përputhje me dispozitat ligjore në fuqi, marrëveshjet kolektive, aktet e brendshme dhe parimet e drejtësisë, objektivitetit dhe trajtimit të barabartë, duke e siguruar dhe respektuar të drejtën e punonjësit për mbrojtje.

ATO-ja është e angazhuar për nivel të lartë disipline dhe llogaridhënie te punonjësit si një nga mënyrat për ta ruajtur integritetin institucional, standardet profesionale dhe besimin në sistem. Zbatimi i procedurave disiplinore konsiderohet jo vetëm si qëllim vetëm për shqiptimin e sanksionit, por edhe si mekanizëm për përmirësimin e kulturës organizative, forcimin e llogaridhënies dhe parandalimin e devijimeve të ardhshme, me angazhim për t'i praktikuar ato me respektimin konsekuent të garancive dhe të drejtave të përcaktuara të punonjësve.

5. Operacionet financiare

Statusi autonom dhe i pavarur i ATO-së manifestohet edhe nëpërmjet mënyrës së financimit të saj, të rregulluar me Nenin 33 të LATO-së dhe Nenin 31 të LKE-së.

Mjetet për paga, shpërblimet dhe shtesat e pagës, për punën, ngritjen në detyrë, modernizimin dhe pajisjen e ATO-së, si dhe për stimulimin e punëtorëve në ATO, të parashikuara në Planin financiar vjetor të ATO-së, sigurohen:

- nga Buxheti i Republikës së Maqedonisë së Veriut (të ashtuquajturat shpenzime nga buxheti themelor),

- nga kompensimet e Agjencisë për Komunikime Elektronike (të ashtuquajturat shpenzime nga aktivitetet vetëfinancuese), në përputhje me Nenin 31 të Ligjit për Komunikimet Elektronike, i cili përcakton se AKE-ja është e detyruar të transferojë një pjesë të mjeteve të realizuara nga kompensimet si mjete të dedikuara për financimin e aktiviteteve të Agjencisë Teknike-Operative, me qëllim sigurimin e burimeve të mjaftueshme financiare, njerëzore dhe teknike në mënyrë që Agjencia Teknike-Operative të mund t'i zbatojë kompetencat e përcaktuara me Ligjin për Agjencinë Teknike-Operative dhe Ligjin për Ndjekjen e Komunikimeve, si më poshtë:

- o 50% nga të ardhurat e përgjithshme të realizuara të cilat AKE-ja i ka realizuar për vitin kalendarik paraparak nga të ardhurat nga kompensimet vjetore që operatorët paguajnë për mbikëqyrjen e tregut, të përcaktuara në raportin vjetor mbi punën e AKE-së për vitin kalendarik të mëparshëm, të miratuar nga





Komisioni i AKE-së dhe

o 10% nga të ardhurat e përgjithshme të realizuara të cilat AKE-ja i ka realizuar për vitin kalendarik paraprak nga të ardhurat nga kompensimet vjetore për përdorimin e radio-frekuencave nga mbajtësit e lejeve për përdorimin e radio-frekuencave, të përcaktuara në raportin vjetor mbi punën e AKE-së për vitin kalendarik paraprak, të përgatitur nga Komisioni i AKE-së.

Kompensimet nga AKE-ja, përdoren nga ATO-ja në bazë të Planit financiar vjetor të ATO-së të miratuar më parë nga Komisioni për mbikëqyrjen e zbatimit të masave për ndjekjen e komunikimeve të Kuvendit të Republikës së Maqedonisë së Veriut. Në përputhje me LKE-në, AKE-ja është e detyruar t'ia paguajë ATO-së shumat e përcaktuara në raportin vjetor mbi punën e AKE-së për vitin e kaluar kalendarik, të miratuar nga Komisioni i AKE-së, jo më vonë se 15 prilli i vitit aktual.

Plani financiar vjetor për vitin 2025 i Agjencisë Teknike-Operative - ATO për mjetet nga kompensimet nga Agjencia për Komunikime Elektronike u propozua dhe u miratua në seancën e katërt të Komisionit për mbikëqyrje mbi zbatimin e masave për ndjekjen e komunikimeve të Kuvendit të Republikës së Maqedonisë së Veriut, e cila u mbajt më 14 prill të vitit 2025.

Buxheti i Agjencisë Teknike-Operative për vitin 2025

Gjatë vitit buxhetor 2025, nga aspekti i sigurimit të mjeteve në Buxhetin e ATO-së u miratuan aktet e mëposhtme:

- 1. Buxheti i Republikës së Maqedonisë së Veriut për vitin 2025 ("Gazeta Zyrtare e Republikës së Maqedonisë së Veriut" nr. 254/2024);*
- 2. Ndryshime dhe plotësime të Buxhetit të Republikës së Maqedonisë së Veriut për vitin 2025 ("Gazeta Zyrtare e Republikës së Maqedonisë së Veriut" nr. 151/2025);*
- 3. Vendim për rishpërndarjen e mjeteve ndërmjet përfituesve të buxhetit të qeverisë qendrore dhe ndërmjet fondeve ("Gazeta Zyrtare e Republikës së Maqedonisë së Veriut" nr. 246/2025).*

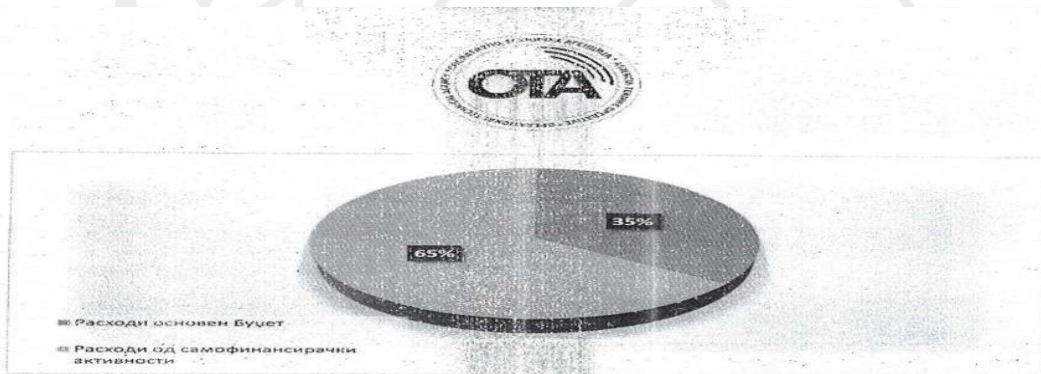
Pasqyra e miratimit, ndryshimet dhe plotësimet në Buxhetin e ATO-së gjatë vitit 2025 janë paraqitur në Tabelën 1, dhe struktura e Buxhetit të përgjithshëm përfundimtar të ATO-së për vitin 2025, sipas llogarive, është paraqitur në Grafikon 1.





STRUKTURA E BUXHETIT	LLOGARIA	BUXHETI I REPUBLIKËS SË MAQEDONISË SË VERIUT	NDRYSHIMET DHE PLOTËSIMET E BUXHETIT TË REPUBLIKËS	VENDIM PËR RISHPËRNDARJEN E MJETEVE NDËRMJET	BUXHETI PËRFUNDIMTAR I ATO-së PËR VITIN 2025	DIFERENCA TOTALE DHE PËRDORIMI
		a	b	c	d=b+c	
SHPENZIME TË BUXHETIT	630	79.046.000,00	77.046.000,00	5.646.000,00	71.400.000,00	•7.646.000.00
SHPENZIME NGA AKTIVITETE VETËFINANC	787	133.000.000,00	133.000.000,00	0,00	133.000.000,00	Të alokuara në përputhje me Planin financiar vjetor për vitin 2025 të ATO-së për mjetet nga kompensimet e AKE-së të miratuara në seancën e 4-të * të Komisionit parlamentar mbajtur më 14.04.2025.
SHPENZIME GJITHSEJ		212.046.000,00	210.046.000,00	-	204.400.000,00	

Tabela 1. Buxheti i Agjencisë Operative-teknike për vitin 2025



Графикон 1. Структура на финален Бюджет на ОТА за 2025 година по сметки

- Shpenzime Buxheti themelor
- Shpenzime nga aktivitete vetëfinancuese

Grafiku 1. Struktura e Buxhetit përfundimtar të ATO-së për vitin 2025 sipas llogarive

¹ Gazeta Zyrtare e RMV-së nr. 254/2024

² Gazeta Zyrtare e RMV-së nr.151/2025

³ Gazeta Zyrtare e RMV-së nr.246/2025





Realizimi i Buxhetit të Agjencisë Teknike-Operative për vitin 2025

Nga totali i mjeteve të miratuara në shumën prej 204.400.000,00 denarë në Buxhetin e ATO-së për vitin 2025, në periudhën raportuese janë realizuar mjete në shumën totale prej 85.043.618,00 denarë, përkatësisht me shkallë realizimi prej 41,61%, ku realizimi i Buxhetit sipas llogarive është si më poshtë:

- nga shpenzimet e Buxhetit themelor në vitin 2025, u realizuan gjithsej 69.882.650,00 denarë, që përbën 97,87% të shumës totale të mjeteve të miratuara,
- nga shpenzimet nga aktivitetet vetëfinancuese, në vitin 2025 janë realizuar gjithsej 15.160.968,00 denarë, që përbën 11,40% nga shuma totale e mjeteve të miratuara. Shuma e porealizuar e mjeteve në përputhje me Ligjin për Buxhetet në fund të vitit fiskal transferohet në vitin pasardhës 2026.

Realizimi i mjeteve të planifikuara të buxhetit të ATO-së për vitin 2025, sipas zërave është paraqitur në Tabelën 2, dhe struktura e realizimit në përqindje sipas zërave është paraqitur në Grafikon 2.

Zëri	Nënzëri	Shumat e realizuara sipas zërave në denarë
40-Paga dhe kompensime	401	22.877.820,00
	402	10.874.208,00
	404	284.556,00
42-Mallra dhe shpenzime	420	421.934,00
	421	2.234.624,00
	423	239.482,00
	424	32.891.190,00
	425	10.851.724,00
	426	413.672,00
48 -Shpenzime kapitale	480	2.392.533,00
	485	1.561.875,00
GJITHSEJ		85.043.618,00

Tabela 2. Realizimi sipas zërave i buxhetit të ATO-së për vitin 2025





- 40-Paga dhe kompensime
- 42-Mallra dhe shpenzime
- 48 -Shpenzime kapitale



Grafiku 2. Realizimi i Buxhetit për vitin 2025 sipas zërave

Të dhënat e paraqitura tregojnë se pjesa më e madhe e Buxhetit, përkatësisht 55% e Buxhetit të përgjithshëm, u realizua në zërin 42 – Mallra dhe shërbime, nga të cilat shumica e mjeteve u përdorën për akomodim dhe për zbatimin e kompetencave ligjore të ATO-së për mirëmbajtjen e pajisjeve dhe aparateve të ndërmjetësimit me qëllim krijimin e kushteve për zbatimin e masave për ndjekjen e komunikimeve.

III. MBIKËQYRJA DHE KONTROLLI

Mbikëqyrja e masave të ndjekjes së komunikimeve të zbatuara nga organet e autorizuara, si dhe mbikëqyrja mbi operatorët dhe ATO-n kryhet nga: Kuvendi i Republikës së Maqedonisë së Veriut, Drejtoria për Sigurinë e Informacionit të Klasifikuar, Drejtoria për Mbrojtjen e të Dhënave Personale dhe Avokati i Popullit i Republikës së Maqedonisë, si dhe Këshilli për Kontroll Civil, ndërsa kontrolli i ligjshmërisë së zbatimit të masës së ndjekjes së komunikimeve, të organeve të autorizuara, operatorëve dhe ATO-së kryhet nga: prokurori publik që drejton hetimin dhe gjyqtari i procedurës paraprake që ka lëshuar urdhrin për masën e posaçme hetimore në përputhje me ligjin, përkatësisht Prokurori Publik i Republikës së Maqedonisë së Veriut dhe gjyqtari i Gjykatës Supreme të Republikës së Maqedonisë së Veriut që e ka lëshuar urdhrin për ndjekjen e komunikimeve.

Gjatë periudhës raportuese, në ATO është kryer mbikëqyrje e rregullt inspektuese nga Drejtoria për Sigurinë e Informacionit të Klasifikuar, si pjesë e programit vjetor të DSIK-së për vitin 2025 për mbikëqyrjen mbi sektorin e sigurisë. Pas kryerjes së mbikëqyrjes nga DSIK-ja, u konkludua se ATO i ka ndërmarrë masat dhe aktivitetet e nevojshme për të mbrojtur informacionin e klasifikuar dhe se janë përmbushur kushtet dhe kriteret specifike për trajtimin/ruajtjen e informacionit të klasifikuar kombëtar deri në nivelin e klasifikimit "SEKRET SHITETËROR" dhe u miratua Aktvendimi, sipas të cilit nuk janë identifikuar parregullsi dhe mangësi në funksionimin e ATO-së si subjekt i mbikëqyrjes.

IV. BASHKËPUNIMI

- Në kuadër të bashkëpunimit të vendosur me DCAF - Qendra e Gjenevës për menaxhimin e sektorit të sigurisë si pjesë e programit për reforma në sektorin e inteligjencës dhe sigurisë në Republikën e Maqedonisë së Veriut (2021-2026), në qershor të vitit 2025, nën organizimin





e Agjencisë Teknike-Operative, dhe me mbështetjen e DCAF-së, u mbajt event profesional njëditor me temë: *Mbështetja dhe inkurajimi i përdorimit të sistemit të akredituar të vendosur për transferimin e informacionit të klasifikuar: Përparësitë, mundësitë dhe sfidat.*

Eventi ishte vazhdim i përpjekjeve institucionale për të promovuar komunikim të sigurt dhe të standardizuar ndërmjet subjekteve përkatëse të përfshira në procesin e inicimit, miratimit dhe zbatimit të masave të ndjekjes së komunikimeve.

Fokusi i eventit ishte zbatimi praktik i sistemit tashmë të krijuar dhe të akredituar, i cili siguron platformë të provuar teknikisht dhe nga ana e sigurisë për përgatitje, shkëmbim dhe të dokumentacionit që shkëmbehet në proces deri në lëshimin e urdhrin gjyqësor për zbatimin e masave dhe që përmban informacion të klasifikuar. Pjesëmarrës në këtë aktivitet ishin drejtuesit më të lartë të Ministrisë për Punë të Brendshme, Byrosë për Sigurinë Publike, Ministrisë së Mbrojtjes - Drejtorisë për Siguri dhe Inteligjencë në Mbrojtje, Administratës së Policisë Financiare, Administratës Doganore, Agjencisë së Sigurisë Kombëtare, gjyqtarë nga Gjykata Supreme, kryetari dhe gjyqtarë nga Gjykata Themelore Penale e Shkupit, prokurorë publikë kompetentë nga PPRMV, PTHP, PTHPNKO, PTHP Shkup, administratorë dhe përfaqësues praktikues nga secili institucion. Prania e tyre mundësoi diskutim të hapur mbi aspektet praktike të aplikimit, sfidat në punën e përditshme dhe mundësitë për optimizimin e mëtejshëm të procedurave.

Qëllimi kryesor i eventit ishte inkurajimi i përdorimit më të gjerë dhe më të qëndrueshëm të sistemit si mjet që garanton:

- transmetim të sigurt të informacionit të klasifikuar;
- zvogëlim të rreziqeve nga qasja e paautorizuar ose komprometimit të të dhënave;
- shkurtim të afateve në procesin e komunikimit institucional;
- krijim të gjurmës së përhershme elektronike (audit trail) dhe përgjegjësi të qartë në çdo fazë të procedurave.

Nëpërmjet prezantimit të kapaciteteve teknike, standardeve të sigurisë dhe përfitimeve praktike të sistemit, u theksua se përdorimi i tij i plotë përbën parakusht për përmirësimin e efikasitetit dhe sigurisë ligjore në procedurat që nënkuptojnë shkëmbim të të dhënave të ndjeshme.

Theks i veçantë u vu në nevojën për një qasje të unifikuar dhe të koordinuar, ku sistemi njihet si platformë e përbashkët institucionale, dhe jo si zgjidhje teknike në izolim. Në këtë drejtim, u theksua se efektiviteti i tij varet drejtpërdrejt nga shkalla e pranimit, rregullsia e përdorimit dhe respektimi i vazhdueshëm i protokolleve të përcaktuara. Ngjarja është një hap i rëndësishëm drejt forcimit të besimit ndërinstitutional dhe konsolidimit të kulturës së sigurisë në proceset që lidhen me shkëmbimin e informacionit të klasifikuar. Mbështetja e DCAF-it kontribuoi më tej në afirmimin e parimeve të qeverisjes së mirë, llogaridhënies dhe pajtueshmërisë me standardet ndërkombëtare në fushën e sektorit të sigurisë.

Si sfidë kryesore u identifikua nevoja për edukim të mëtejshëm, mbështetje teknike dhe koordinim institucional, me qëllim që sistemi të bëhet kanali dominues për komunikim në procedurat përkatëse. Në të njëjtën kohë, u theksua se zbatimi i plotë i tij përfaqëson një investim në rritjen e sigurisë, mbrojtjen më të mirë të të dhënave të klasifikuara dhe përmirësimin e efikasitetit në veprim.





- Në tetor të vitit 2025, në selinë e ATO-së u mbajt një takim zyrtar midis Drejtoreshës së ATO-së, Maria Janiçeska, dhe Drejtorit të Zyrës së Sigurisë së NATO-s (NOS) Galen Nace, ku u konfirmua edhe një herë vendosmëria e përbashkët për ta thelluar më tej partneritetin në kuadër të NATO-s. Në takim u trajtuan çështje me rëndësi strategjike, me fokus të veçantë në proceset e transformimit që po zbatohen nga ATO-ja, me qëllim modernizimin teknologjik dhe integrimin e plotë digjital në
- përputhje me standardet e NATO-s. Bashkëbiseduesit shkëmbyen edhe pikëpamje mbi investimet në infrastrukturë kritike të sigurt, duke e përfshirë avancimin e kapaciteteve profesionale dhe teknike, si dhe forcimin e mekanizmave për shkëmbimin e ekspertizës dhe praktikave të mira. U konfirmua marrëveshja e ndërsjellë për bashkëpunim të mëtejshëm të koordinuar drejt forcimit të kapaciteteve me interes strategjik për shtetin dhe NATO-n.
- ATO-ja realizon komunikim të hapur me Komisionin për mbikëqyrje për zbatim të masave të monitorimit të komunikimeve në Kuvendin e RMV-së, pa u kufizuar vetëm në raportet standarde vjetore dhe planet financiare, por duke përfshirë edhe njoftime të jashtëzakonshme, të destinuara për evidentim dhe raportim mbi sfidat aktuale, situatat e identifikuara dhe nevojën për interpretim autentik dhe përshtatje në kohë të rregullores. Ne mendojmë se raportimi i koordinuar dhe në kohë mundëson llogaridhënie proaktive institucionale. Njoftimet e jashtëzakonshme janë një instrument për identifikimin e shpejtë të dobësive, analizën e rreziqeve operative dhe iniciimin e masave për eliminimin e tyre, duke e forcuar kështu besimin në sistem dhe duke e siguruar zbatimin konsekuent të rregullores.

V. VËZHGIME PËRFUNDIMTARE

Përmbledhja e aktiviteteve të zbatuara, rezultateve të arritura dhe sfidave të zbuluara gjatë periudhës raportuese mundëson perceptim të qartë se sistemi funksionon brenda arkitekturës së vendosur ligjore dhe të sigurisë, duke e ruajtur vazhdimësinë në zbatimin e parimeve të ligjshmërisë, kontrollit dhe mbrojtjes së integritetit të proceseve.

Megjithatë, dinamikat bashkëkohore të sigurisë dhe teknologjisë e imponojnë nevojën për përshtatje të vazhdueshme, përsosje të rregulloreve, thellim të koordinimit midis institucioneve dhe forcim të kulturës së përgjegjësisë midis të gjithë palëve të interesuara. Në këtë drejtim, përfundimet që vijnë nuk janë vetëm një rishikim retrospektiv, por përfaqësojnë një kornizë strategjike për veprime të ardhshme - të orientuara drejt përmirësimit të efikasitetit, forcimit të mekanizmave të lidhjes dhe frenimit, garantimit të të drejtave të njeriut dhe forcimit të besimit publik.

Në këtë kuptim, bazuar në analizën e kryer dhe kushtet e vëzhguara, mund të nxirren prioritetet e mëposhtme, të cilat rrjedhin nga sfidat aktuale, por edhe nga nevoja strategjike, si udhëzime të nevojshme për përmirësim në periudhën e ardhshme:

- Sigurimi dhe mbajtja e stafit profesional me kualifikime specifike

Një nga sfidat më të rëndësishme është tërheqja dhe mbajtja e personelit të kualifikuar me kompetenca specifike teknike, sigurie dhe analitike. Specifikat e punës, niveli i lartë i konfidencialitetit dhe përgjegjësisë,





si dhe nevoja për përmirësim të vazhdueshëm teknologjik, kërkojnë krijimin e kushteve të përshtatshme për zhvillim profesional dhe motivim.

- Përmirësimi dhe saktësimi i kornizës rregullatore

Përmirësimi i vazhdueshëm i bazës normative është një parakusht kyç për qartësi, siguri ligjore dhe parashikueshmëri institucionale. Zhvillimi teknologjik dhe evolucioni i sistemeve të komunikimit e imponojnë nevojën për harmonizim, plotësim dhe saktësim të rregullores ekzistuese, me qëllim eliminimin e paqartësive të mundshme dhe sigurimin e harmonizimit të plotë me rrjedhat e reja. Vetëm një kuadër ligjor i qëndrueshëm dhe i saktë mund të garantojë zbatimin konsekuent të parimeve të ligjshmërisë, proporcionalitetit dhe llogaridhënies.

- Forcimi i bashkëpunimit sistemik ndërinstitucional

Efikasiteti i sistemit varet nga lidhja funksionale dhe ndarja e qartë e përgjegjësi midis institucioneve. Një qasje e koordinuar për mbrojtjen e interesit publik nënkupton krijimin e mekanizmave të qëndrueshëm të komunikimit, metodologjive të harmonizuara dhe veprimet të sinkronizuar, me qëllim shmangien e mbivendosjeve dhe sigurimin e qëndrueshmërisë në sistem.

Ballafaqimi me këto sfida nuk është një proces i izoluar, por angazhim i përbashkët ndërinstitucional.

Ky raport vjetor, në dimensionin e tij përmbyllës, e riafirmon vendosmërinë për të ndërtuar sistem të qëndrueshëm, modern nga aspekti teknologjik dhe me normativa të sakta, i cili do të jetë rezistues ndaj rreziqeve, transparent brenda kufijve të asaj që është e lejuar dhe konsekuent në mbrojtjen e interesit publik. Vetëm nëpërmjet reformës së vazhdueshme, përgjegjësisë profesionale dhe sinergjisë institucionale mund të sigurohet qëndrueshmëria afatgjatë dhe legjitimiteti i sistemit.

VI. PUBLIKIMI

Ky Raport Vjetor për punën e Agjencisë Teknike-Operative ATO për vitin 2025, në afatin e parashikuar me ligj, depozitohet për shqyrtim pranë Kuvendit të Republikës së Maqedonisë së Veriut dhe publikohet në vend të dukshëm në faqen e internetit të Kuvendit të Republikës së Maqedonisë së Veriut [www/sobranie.mk](http://www.sobranie.mk) dhe në faqen e internetit të ATO-së www.ota.mk.

AGJENCIA TEKNIKE-OPERATIVE

ДИРЕКТОР

Марија Јаническа



DREJTORESHA

Marija Janičeska

/nënshkrim i palexueshëm/

// REPUBLIKA E MAQEDONISË SË VERIUT
Agjencia Teknike - Operative SHKUP//

E përgatitur në tre ekzemplarë origjinalë dhe e depozituar pranë:

-Kuvendi i Republikës së Maqedonisë së Veriut, 1 ekzemplar

- Sekretaria e ATO-së 2 ekzemplarë

