

RAPORT VJETOR
PËR PUNËN E AGJENCISË TEKNIKE-OPERATIVE (ATO)
PËR VITIN 2023

Shkup,
shkurt, 2024

PËRMBAJTJA:

• PËRMBAJTJA	2
• SHKURTESAT E PËRDORURA	2
• HYRJE	3
• LEGJISLACIONI DHE KOMPETENCAT	4
• III UDHËHEQJA DHE ORGANIZIMI I PUNËS	4
• AKTIVITETET DHE REZULTATET E PUNËS NË PERIUdhËN E RAPORTIT	6
• PUNA FINANCIARE E ATO-s NË VITIN 2023	11
• BASHKËPUNIMI	15
• PUBLIKIMI	16

SHKURTESAT E PËRDORURA

ATO Agjencia Teknike-Operative

DSIK Drejtoria për Sigurinë e Informatave të Klasifikuara

AKE Agjencia për Komunikime Elektronike

LATO Ligji për Agjencinë Teknike-Operative

LNK Ligji për ndjekjen e komunikimeve

LPP Ligji për procedurën penale

LKE Ligji për komunikimet elektronike

LMDHP Ligji për mbrojtjen e të dhënave personale

LIK Ligji për Informatat e klasifikuara

SKI Sistemi komunikues-informativ

MPH Masat e posaçme hetimore

I. HYRJE

Në pajtim me nenin 7 të Ligjit për Agjencinë teknike-operative (LATO) ("Gazeta zyrtare e Republikës së Maqedonisë" numër 71/18 dhe "Gazeta zyrtare e Republikës së Maqedonisë së Veriut" numër 98/19), drejtori i ATO dorëzon për shqyrtim deri te Kuvendi i Republikës së Maqedonisë së Verit raport vjetor për punën e ATO për vitin e kaluar kalendarik, më së voni deri në fund të shkurtit të vitit vijues.

Në aspekt të plotësimit të obligimit ligjor, në afatin e paraparë është përgatitur dhe dorëzuar për shqyrtim ky Raport vjetor për punën e ATO për periudhën raportuese nga 1 janari deri më 31 dhjetor të vitit 2023. Krahas përpikshmërisë për plotësimin e detyrës ligjore, qëllimi i këtij Raporti vjetor është informimi në kohë, transparent dhe llogaridhënës i autoriteteve kompetente dhe publikut për gjendjet, aktivitetet e ndërmarra dhe rezultatet e arritura nga ana e ATO në periudhën raportuese.

Ky Raport vjetor për punën e ATO përmban të dhëna precize të mbledhura dhe përpunuara nga njësi të ndryshme organizative në kuadër të ATO gjatë tërë periudhës raportuese, e që kanë të bëjnë me elementet e detyrueshme ligjore që duhet t'i përmbaj raportit vjetor i theksuar në nenin 7 paragrafi 3 i LATO sic janë të dhënat për: numrin e komunikimeve të aktivizuara për nevojat e organeve të autorizuara; numrin e komunikimeve të aktivizuara për secilin organ të autorizuar veçmas, gjendja dhe konstatimet gjatë mbikëqyrjet e realizuara profesionale nga ana e ATO mbi punën e operatorëve, numrit të procedurave të zbatuara disiplinore ndaj nëpunësve në ATO; punën financiare të ATO.

Krahas këtyre elementeve të detyrueshme ligjore, si një hap proaktiv drejt informimit më të detajuar, ky dokument përmban edhe informata plotësuese objektive dhe të besueshme dhe të dhëna për të krijuar një përshtypje reale për organizimin e përgjithshëm dhe rezultatet e punës së ATO, si dhe për rrjedhat dhe gjendjet e rëndësishme në punën e ATO gjatë periudhës raportuese.

II. LEGJISLATURA DHE KOMPETENCAT

ATO është themeluar me LATO si organ shtetëror i pavarur dhe i më vetëm. Me ligjin rregullohen themelimi, kompetencat, udhëheqja, të drejtat dhe obligimet nga marrëdhënia e punës të nëpunësve në ATO, mbikëqyrja profesionale dhe financimi i ATO. Në kuadër të kompetencave të saja ligjore, ATO është e obliguar që me shpenzime vetjake të sigurojë dhe mirëmbajë pajisjen dhe aparatet Mediatike me qëllim t krijimit dhe aktivimit të kushteve teknike për zbatimin e masave për ndjekjen e komunikimeve, në pajtim me ligjin. ATO vepron si organ ndërmjetësues që siguron lidhje dhe kalim teknik ndërmjet operatorëve dhe organeve të autorizuara me qëllim të zbatimit të ndjekjes së komunikimeve, vetëm në bazë të urdhëresës gjyqësore, si dhe nevojave për hetimet penale, ashtu edhe për mbrojtjen e interesave të sigurisë dhe mbrojtjes së shtetit, në pajtim me Ligjin për procedurë penale dhe Ligjin për ndjekjen e komunikimeve dhe pa pasur qasje në përmbajtjen e komunikimit të ndjekur. Së këndejmë, ATO krijon masa dhe procese për shmangien e sulmeve dhe keqpërdorimeve të brendshme dhe të jashtme kompjuterike. Si pjesë e kompetencave ligjore, ATO realizon edhe mbikëqyrje profesionale ndaj punës së operatorëve, për çka drejtori i ATO formon komision nga radhët e nëpunësve në ATO për mbikëqyrje profesionale ndaj operatorëve.

Për kompetencat dhe procedurën e realizimit të punës dhe obligimeve nga fushëveprimi i punës së ATO, krahas me LATO, janë relevante edhe Ligji për procedurë penale (LPP) dhe Ligji për ndjekjen e komunikimeve (LNK), Ligjin për komunikime elektronike (LKE), Ligjin për informata të klasifikuara (LIK),

Ligjin për mbrojtjen e të dhënave personale (LMDHP), si dhe rregullore të tjera pozitive-juridike relevante për sferat adekuate.

Në vitin 2023, nga ana e deputetëve të Kuvendit të Republikës së Maqedonisë së Veriut, ishte propozuar Ligji për ndryshimin dhe plotësimin e Ligjit për Agjencinë Operative-teknike, që ishte miratuar, dhe arsyetuar në pjesën Udhëheqja, më poshtë në këtë dokument.

III. UDHËHEQJA DHE ORGANIZIMI I PUNËS

Udhëheqja

Udhëheqja e ATO në pajtim me LATO është e rregulluar në mënyrë që me ATO udhëheq drejtori që zgjedhet dhe shkarkohet nga Kuvendi i Republikës së Maqedonisë edhe atë me shumicë dy të tretave nga numri i përgjithshëm i deputetëve, me ç'rast patjetër duhet të ketë shumicën e votave nga numri i përgjithshëm i deputetëve që i përkasin komuniteteve jo shumicë në Republikën e Maqedonisë së Veriut, me propozim të Komisionit për Çështje të Zgjedhjeve dhe Emërimeve të Kuvendit të Republikës së Maqedonisë së Veriut.

Në pajtim me zgjidhjen e vlefshme ligjore, mandate i drejtorit është pesë vite, pa të drejtë për rizgjedhje, me ç'rast nuk është e rregulluar çështja e udhëheqjes së institucionit pas skadimit të mandatit të drejtorit prej pesë viteve, në rast se në ditën e skadimit të mandatit ende nuk ka përfunduar procedura e përzgjedhjes së drejtorit të ri.

Në prill të vitit 2023, këto rreziqe potenciale dhe pasoja të dëmshme, së bashku me propozimin për ndryshime në LATO u potencuan nga ana e ATO para deputetëve, me ç'rast në maj të vitit 2023 nga ana e deputetëve të grupeve parlamentare të LSDM dhe VMRO-DPMNE-së në Kuvendin e RMV-së, është dorëzuar Propozim-ligji për ndryshimin dhe plotësimin e Ligjit për Agjencinë Teknike-operative me procedurë të shkurtuar me të cilin ishte propozuar ndryshimi i nenit 4 paragrafi (4) nga LATO në aspekt se drejtori i realizon funksionin me mandat prej pesë viteve ose deri në përzgjedhjen e drejtorit të ri. Propozimi u vendos në seancë plenare të Kuvendit të RMV-së të mbajtur më datë 10 maj 2023 dhe sipas arsyetimit të institucionit në rast se në ditën e skadimit të mandatit të drejtorit të ATO, Kuvendi të mos ketë zgjedhur drejtor të ri. Propozimi i këtillë ishte votuar me konsensus të gjerë (84 deputetë) dhe ishte përcjellë deri te trupi punues kompetent – komisioni për mbrojtje dhe siguri për veprim të mëtejshëm, me ç'rast nga ana e këtij komisioni nuk u ndërmorën aktivitete të mëtejshme dhe nuk u miratuan ndryshimet e propozuara në LATO, me çka mundësia për të ardhur ATO në një situatë të vakumit ligjor institucional edhe u realizua.

Mandati drejtorit të parë z. Zoran Angellovski filloi më 7 shtator 2018. Si rrjedhojë më 7 shtator të vitit 2023 të raportimit, mandati i drejtorit skadoi sipas fuqisë së ligjit, pa bazë ligjore për mundësi të vazhdimit të ushtrimit të funksionit deri në përzgjedhjen e drejtorit të ri.

Kuvendi i Republikës së Maqedonisë së Veriut, më 5 shtator 2023 miratoi Vendimin për publikimin e shpalljes publike për përzgjedhjen e drejtorit të ATO, të shpallur në Gazetë zyrtare të RMV nr.187/2023 nga data 06.09.2023.

Më 27 nëntor 2023, Kuvendi i Republikës së Maqedonisë së Veriut e zgjodhi Marija Janiçeskën për drejtoreshë të ATO.

Praktikisht në periudhën shtator-nëntor 2023, ATO ishte në pozitë të një vakumi institucional, të krijuar për shkak të fillimit të vonuar të procedurës së përzgjedhjes së drejtorit të ri dhe prolongimit të përzgjedhjes, ndërsa në mungesë të miratimit në kohë të ndryshimeve ligjore që për të mundësuar vazhdimësi të asaj situatë juridike-faktike.

Vakumi institucional i krijuar në këtë mënyrë pati një ndikim të madh negativ te nëpunësit, punë dhe realizimin e planeve të ATO për vitin 2025.

Organizimi i punës

Në fund të periudhës raportuese. ATO kishte 25 punonjës dhe 1 zyrtar të zgjedhur dhe emëruar drejtor të ATO. Sipas LATO (neni 35 paragrafi (1)) me qëllim të themelimit dhe themelimit të ATO, Qeveria e Republikës së Maqedonisë së Veriut ofron pasuri të luajtshme dhe të paluajtshme, ndërsa ATO përdor objekte të dhëna me qira për kryerjen e detyrave të saj.

Punëtorët në ATO ushtrojnë të drejtat dhe detyrimet e tyre nga marrëdhënia e punës në përputhje me dispozitat e LATO, rregulloret në fushën e marrëdhënieve të punës dhe kontratën kolektive. Sipas LATO, punëtorët në ATO kanë statusin e zyrtarëve të autorizuar, për punësimin e të cilëve, krahas kushteve të tjera të përgjithshme, është e nevojshme që me kontroll sigurie të konstatohet se nuk ka rrezik sigurie nga punësimi i personit, si dhe posedimi të certifikatave të sigurisë kombëtare të nivelit më të lartë, si kusht i veçantë. Si një organ shtetëror i pavarur dhe i pavarur, i krijuar në vitin 2018, duke ngritur që në fillim të gjitha kapacitetet e tij, duke përfshirë personelin, për të realizuar funksionalitetin e tij institucional, si dhe për shkak të daljeve të stafit, në periudhën e ardhshme ATO ka nevojë dhe fokusi për staf me staf profesional dhe profesional.

Numri i procedurave të zbatuara disiplinore për nëpunësit në ATO gjatë vitit 2023

Gjatë vitit 2023 në ATO nuk janë zbatuar procedura disiplinore për nëpunësit.

IV. AKTIVITETET DHE REZULTATET E PUNËS NË PERIU DHËN RAPORTUESE

Numri i komunikimeve të aktivizuara për nevojat e organeve të autorizuara

Gjatë vitit 2023, ATO teknikisht ndërmjetësonte për aktivimin e gjithsejtë 257 komunikimeve për nevojat e organeve të autorizuara në Republikën e Maqedonisë së Veriut.

Me metodologji, si numër i komunikimeve të aktivizuara për nevojat e organeve të autorizuara është prezantuar numri i të gjitha komunikimeve që janë aktivuar në bazë të urdhëresave të pranuar gjyqësore në ATO për zbatimin e masave për ndjekjen dhe incizimin e komunikimeve elektronike dhe jo vetëm, gjatë vitit raportues, respektivisht në periudhën prej 1 janarit deri më 31 dhjetor 2023. Së këndejmë, me këto masa për ndjekjen dhe incizimin e komunikimeve telefonike dhe të tjera elektronike nënkuptohen masat e vecanta hetuese dhe masat për ndjekjen e komunikimeve për mbrojtjen e interesave të sigurisë dhe

mbrojtjes së shtetit. Me komunikim të aktivizuar nënkuptohet secili komunikim i ri që është aktivizuar me një parametër të vetëm të papërsëritshëm të numrit identifikues të shënuar në urdhëresën gjyqësore.

Numri i komunikimeve të aktivizuara për secilin organ veçmas.

Në periudhën raportuese nga 01.01.2023 e deri më 31.12.2023 me ndërmjetësimi teknik të ATO u aktivizuan:

- 164 komunikime për nevojat e Ministrisë së Punëve të Brendshme;
- 2 aktivime për nevojat e Drejtorisë së Policisë Financiare dhe
- 1 aktivim për nevojat e Prokurorisë Publike Themelore për përndjekjen e krimit të organizuar dhe korrupsionit.

Metodologjikisht, ky seksion tregon numrin e komunikimeve të aktivizuara për secilin organ të autorizuar veç e veç. Në të njëjtën kohë, në përputhje me nenin 7 paragrafi 3 paragrafi 2 të LATO, nuk është deklaruar numri i komunikimeve të aktivizuara për nevojat e sigurisë dhe mbrojtjes

Gjendja dhe konstatimet gjatë mbikëqyrjeve profesionale nga ana e ATO ndaj punës së operatorëve

Gjatë vitit 2023, në kuadër të kompetencave administrative dhe realizimit të zhvillimit të planifikuar funksional dhe strategjik. ATO zhvilloi aktivitete të vazhdueshme me operatorët e telekomunikacionit dhe mbikëqyrje eksperte mbi mënyrën e veprimeve të tyre gjatë zbatimit të masave për monitorimin e komunikimeve dhe sigurimin e kushteve të nevojshme teknike për të mundësuar monitorimin e komunikimeve në rrjetet e tyre, në përputhje me ligjin, ndërkohë që Komisioni kompetent i ATO-së, mbikëqyrje eksperte janë kryer në operatorët telekomunikues Makedonski Telekom dhe A1 Maqedoni.

Në këtë kuptim, gjatë periudhës raportuese janë kryer aktivitete për konfirmimin e funksionalitetit të sistemit për regjistrin elektronik nga ana e operatorit, si dhe një ekzaminim dhe rishikim sistematik i kushteve, mjedisit të nevojshëm dhe përmbushjes së kushtet e infrastrukturës së operatorëve lidhur me zbatimin e zgjidhjeve dhe përmbushjen e funksionalitetit për monitorimin ligjor të komunikimeve elektronike (LI), për të mundësuar kushtet e nevojshme teknike për aktivizimin e masave për monitorimin dhe regjistrimin e telefonit dhe komunikimeve të tjera elektronike. përmes ATO.

Gjatë mbikëqyrjes eksperte, komisioni i ATO ka inspektuar edhe dokumentacionin për verifikimin e masave organizative-administrative që operatori është i detyruar të përmbushë sipas rregulloreve ligjore dhe nënligjore në fuqi. Njëkohësisht është bërë kontrolli i evidencës së personave të autorizuar pranë operatorëve dhe i dokumentacionit dhe kushteve që operatorët dhe personat e autorizuar janë të detyruar të ofrojnë për zbatimin e masave dhe standardeve për sigurinë e informacionit. Në kuadër të këtyre kontrolleve, tek operatorët është kryer edhe komunikimi me oficerët e sigurisë së informacionit të klasifikuar, duke dhënë udhëzime për përmbushjen konsekuente të detyrimeve. Së këndejmë, te një operatorë janë konstatuar mosplotësime të obligimeve të përcaktuara në pajtim me ligjin dhe aktet nënligjore që do të raportohen, më saktë ka mungesë të personit përgjegjës për zbatimin e masave dhe standardeve për siguri informatike (neni 68 paragrafi 3 nga LNK) dhe zëvendës të tij, si dhe definim më të

saktë të kompetencave dhe autorizimeve të personave që direkt janë të lidhur me zbatimin e kërkesave në lidhje me sistemet për ndjekjen e komunikimeve që duhet të posedojnë edhe certifikata sigure me shkallë adekuate (Rregullorja për mënyrën e veprimit të operatorëve gjatë zbatimit të masave për ndjekjen e komunikimeve dhe mënyrës së mbikëqyrjes profesionale nga ATO [Gazeta zyrtare e RM" nr.182/2019])

Akreditimi i sistemit informativ komunikues (SIK) për menaxhimin e informatave të klasifikuara nacionale

Për të përmirësuar sigurinë dhe efikasitetin e procesit të zbatimit të masës për monitorimin e komunikimeve elektronike, ATO ka implementuar një sistem komunikimi-informativ (KIS) për trajtimin e informacionit të klasifikuar që ofron lidhje, komunikim dhe komunikim dixhital ligjor, të mbrojtur, të sigurt, të shpejtë dhe efikas. Korrelacioni ndërmjet autoriteteve të autorizuara dhe kompetente në procesin e zbatimit të masave për monitorimin e komunikimeve.

Në prill të vitit 2023, me vendim të Drejtorisë për Sigurinë e Informacionit të Klasifikuar (DBKI), ATO-s i është lëshuar certifikata e akreditimit të KIS-it që konfirmon se sistemi i instaluar në pronësi të ATO-s, në lokacionet e treguara në përputhje me Vendimin, plotëson kërkesat për krijimi, ruajtja, përpunimi ose transmetimi i informacionit të klasifikuar kombëtar në formë elektronike të emërtuar "Tejet sekret". Akreditimi nga DSIK si autoriteti kombëtar kompetent është miratuar në bazë të dokumentacionit të gjerë të përgatitur më parë: vlerësimi i rrezikut, deklarata e nevojave të sigurisë, procedurat operacionale të sigurisë, si dhe në bazë të vizitave në terren dhe testeve në lokacionet që janë pjesë të sistemit informatikë të komunikimit, dhe për të cilin është hartuar raport nga kontrolli i kryer i rregulimeve të sigurisë për plotësimin e kushteve të punës dhe planit për testimin e sigurisë së sistemit.

Rrjedhimisht, nga ATO është krijuar një sistem i akredituar i cili përfaqëson një hap të rëndësishëm në përputhje me rregulloren kombëtare dhe me standardet moderne tekniko-teknologjike dhe të NATO-s, duke kontribuar në përmirësimin e sigurisë dhe efikasitetit të proceseve dhe si i tillë përfaqëson një produkt reformues, funksionaliteti dhe zbatimi i të cilit është i përbashkët, angazhim dhe interes sistematik. Sistemi i krijuar është burim i Republikës së Maqedonisë së Veriut, i cili me karakterin e tij modular ofron bazë dhe potencial për ndërveprim më të gjerë të sigurt ndërmjet subjekteve që prodhojnë dhe shkëmbejnë informacione të klasifikuara kombëtare.

Gjatë periudhës raportuese vazhduan aktivitetet për zgjerimin e përfaqësimit territorial të KIS-it të krijuar në këtë mënyrë, gjegjësisht zbatimin e tij në mbarë vendin në nivel të zonave të apelit dhe gjykatave themelore me juridiksion të zgjeruar.

Organizimi dhe realizimi i trajnimeve për organet kompetente dhe të autorizuara nga ana e ATO

Në periudhën mars maj 2023, ATO organizoi dhe realizoi disa trajnime për përfaqësuesit e deleguar të organeve kompetente dhe të autorizuara për përdorimin e:

- sistemit për ndjekjen e komunikimeve (përfaqësues të policisë gjyqësore, respektivisht organeve të autorizuara dhe prokurorive publike), si dhe
- sistemit të punës me informata të klasifikuara nacionale, respektivisht sistemit për digjitalizimin e procesit për zbatimin e masës për ndjekjen e komunikimeve elektronike në procesin e zbatimit të masës për ndjekjen e komunikimeve elektronike (policia gjyqësore respektivisht organet e autorizuara, prokurorë publikë dhe gjykatës).

Në kuadër të këtyre trajnimeve për secilin nga sistemet, rreth 100 përfaqësues të institucioneve kompetente që janë përdorues të sistemit, pra pjesëmarrës të drejtpërdrejtë në procesin e dhënies dhe përcjelljes së urdhrave të gjykatës për zbatimin e masave për monitorimin e komunikimeve elektronike, u trajnuan.

Mbikëqyrja dhe kontrolli

Mbikëqyrjen mbi masat për monitorimin e komunikimeve të zbatuara nga autoritetet e autorizuar, si dhe mbikëqyrjen mbi operatorët dhe ATO-të e bëjnë: Kuvendi i Republikës së Maqedonisë së Veriut, Drejtoria për sigurinë e informacioneve të klasifikuara, Agjencia për Mbrojtja e të dhënave personale dhe Avokati i Popullit të Republikës së Maqedonisë, si dhe Këshilli për kontroll civil, ndërsa kontrolli i ligjshmërisë së zbatimit të masës për monitorim të komunikimeve, të organeve të autorizuar, operatorët dhe ATO-të kryhen nga: prokurori publik që zhvillon hetimin dhe gjyqtari i procedurës paraprake i cili ka dhënë urdhrin për masën e posaçme hetimore në pajtim me ligjin, gjegjësisht Prokurori Publik i Republikës së Veriut. Maqedonia dhe gjyqtari i Gjykatës Supreme të Republikës së Maqedonisë së Veriut i cili ka dhënë urdhër për monitorimin e komunikimeve.

Gjatë periudhës raportuese, në ATO nuk janë bërë vizita mbikëqyrëse dhe kontrolluese nga autoritetet e lartpërmendura.

Me ftesë të ATO, gjatë periudhës raportuese, kryetari dhe një pjesë e anëtarëve të komisionit parlamentar për mbikëqyrjen e masave për monitorimin e komunikimeve vizituan zyrat e saj, gjatë së cilës ATO prezantoi regjistrin elektronik të krijuar dhe funksional dhe iu ofruan kredencialet dhe udhëzimet për përdorimin e tij nga komisioni për qëllime mbikëqyrjeje. Me funksionalitetin e regjistrit elektronik, komisioni parlamentar pajiset me një mjet sistemor që siguron integritetin e aktiviteteve të kryera gjatë zbatimit të masave për monitorimin e komunikimeve, pa ndërhyrje njerëzore, duke siguruar kështu gjurmimin dhe ndërhyrjen, duke garantuar kështu gjurmimin dhe kontrollin. d.m.th. përmirësimi dhe lehtësimi i zbatimit të mbikëqyrjes thelbësore nga komisioni parlamentar në përputhje me LNK.

Gjatë kësaj vizite, para përfaqësuesve të komisionit parlamentar është bërë prezantimi i procesit për zhvillimin dhe zbatimin e KIS-it për trajtimin e informacionit të klasifikuar në drejtim të avancimit dhe digjitalizimit të procesit për zbatimin e masave për monitorimin e komunikimeve elektronike, për të cilat DBKI e ATO i ka lëshuar një certifikatë akreditimi.

Në periudhën maj-qershor 2023, komisioni për mbikëqyrjen e masave për monitorimin e komunikimeve në Kuvendin e RSM mbajti mbledhjen dhe pesë vazhdimet e seancës së pesëmbëdhjetë të komisionit me pikën e rendit të ditës Informacion mbi funksionimin e ATO-së Për orarin, përmbajtjen dhe materialet e kësaj seance, ATO nuk u njoftua, ndërsa drejtori i ATO-s u thirr dhe mori pjesë në vazhdimin e katërt të seancës, me përgjigje dhe dokumentacion me interes për komisionin parlamentar. Njëkohësisht, ATO-s nuk i janë dorëzuar procesverbalet apo konkluzionet e seancës së pesëmbëdhjetë të komisionit dhe janë bërë njoftime për publikun, për të cilat ATO ka bërë vazhdimisht deklarata publike me mohime dhe njoftime për media, si dhe me njoftimet përkatëse. dokumentacionin në Prokurorinë Publike.

Që nga formimi i saj si organ shtetëror i pavarur dhe i pavarur, ATO ka qenë një avokate e spikatur e zbatimit konsekuent të ligjshmërisë, mbikëqyrjes dhe kontrollit të zbatimit të masave të monitorimit të komunikimeve, duke vepruar për mbikëqyrje dhe kontroll të rregullt, të vazhdueshëm dhe thelbësor, me zbatim të qëndrueshëm nga të gjitha palët e interesuara, ATO punon në drejtim të rikthimit të besimit të publikut në këtë pjesë të sektorit të sigurisë, që është një angazhim strategjik, sistematik dhe i përbashkët, social që tejkalon çdo interes. ATO i është përkushtuar krijimit të një sistemi ligjor, të sigurt, efikas dhe të përgjegjshëm për monitorimin e komunikimeve. Me mekanizmat mbrojtës të vendosur nga ATO, monitorimi i komunikimeve pa urdhër të gjykatës në Republikën e Maqedonisë së Veriut nuk është dhe nuk do të jetë i mundur.

V. PUNA FINANCIARE NË ATO GJATË VITIT 2023

Mënyra e financimit të ATO është rregulluar me nenin 33 të LATO dhe nenin 29-a të LKE

Mjetet për pagë, kompensime dhe shtesa tjera në pagë, për punë, avancime, modernizime dhe pajisje në ATO, si dhe për stimulimin e nëpunësve në ATO të parapara me Planin vjetor financiar të ATO, sigurohen si vijon:

- nga Buxheti i Republikës së Maqedonisë së Veriut (a.q. shpenzime nga buxheti themelor) dhe
- nga kompensimet e Agjencisë për Komunikime Elektronike të Republikës së Maqedonisë së Veriut, në pajtim me nenin 29-a të Ligjit për komunikime elektrike (“Gazeta zyrtare e Republikës së Maqedonisë, në bazë të planit financiar vjetor të miratuar paraprakisht të ATO-s nga Komisioni për Mbikëqyrje të Zbatimit të Masave për Ndjekje të Komunikimeve i Kuvendit të Republikës së Maqedonisë së Veriut (a.q. shpenzime nga aktivitetet vetëfinancuese).

Në pajtim me LKE, AKE, është e obliguar që shumat e parapaara të përcaktuara në raportin vjetor për punën e AKE për vitin e kaluar kalendarik të miratuar nga AKE, t’i paguaj ndaj ATO më së voni deri më 15 prill të vitit vijues.

Buxheti i Agjencisë Teknike Operative për vitin 2023

Gjatë vitit buxhetor 2023 në aspekt të caktimit të Buxhetit të ATO janë miratuar aktet relevante vijuese:

1. Buxheti i Republikës së Maqedonisë së Veriut për vitin 2023 („Gazeta zyrtare e Republikës së Maqedonisë së Veriut” nr.282/2022);
2. Vendim për rishpërndarje të mjeteve ndërmjet shfrytëzuesve buxhetorë të pushtetit qendror dhe ndërmjet fondeve („Gazeta zyrtare e Republikës së Maqedonisë së Veriut” nr.207/2023);
3. Vendim për rishpërndarje të mjeteve ndërmjet shfrytëzuesve buxhetorë të pushtetit qendror dhe ndërmjet fondeve („Gazeta zyrtare e Republikës së Maqedonisë së Veriut” nr.264/2023).

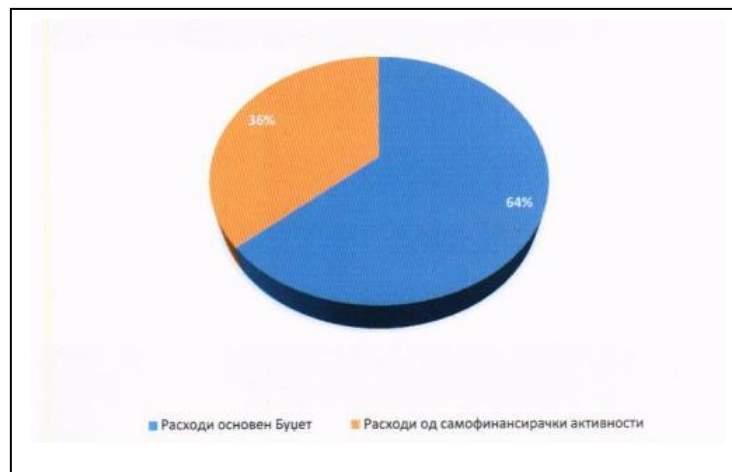
Pasqyra e miratimit, ndryshimeve dhe plotësimeve të Buxhetit të ATO-s gjatë vitit 2023 është paraqitur në Tabelën 1.

Struktura e Buxhetit final për vitin 2023 sipas llogarive është paraqitur në Grafikon 1.

Tabela 1. Buxheti i ATO për vitin 2023

Struktura e buxhetit	Llogaria	Buxheti i Republikës së Maqedonisë së Veriut për vitin 2023	Vendim për shpërndarje të mjeteve ndërmjet shfrytëzuesve buxhetor dhe pushtetit qendror dhe ndërmjet fondeve	Vendim për shpërndarje të mjeteve ndërmjet shfrytëzuesve buxhetor dhe pushtetit qendror dhe ndërmjet fondeve	Buxheti final i ATO për vitin 2023
Shpenzimet e buxhetit themelor	630	272,200,000.00	0.00	-133,000,000.00	139,200,000.00
Shpenzime nga aktivitete vetëfinancuese	787	79,834,000.00	0.00	0.00	79,834,000.00
Gjithsejtë shpenzime		352,034,000.00	0.00	-133,000,000.00	219,034,000.00

Grafiku 1. Struktura e buxhetit final të ATO për vitin 2023



Shpenzime nga Buxheti Themelor

Shpenzimet e buxhetit themelor gjatë vitit 2023 ishin zvogëluar për shumën e përgjithshme prej 133.000.000,00 denarë.

Shpenzime nga aktivitetet vetëfinancuese

Projektimet për realizimin e shpenzimeve nga aktivitetet vetëfinancuese në vitin 2023 janë planifikuar me Planin Vjetor Financiar për vitin 2023 të ATO-së, i cili është miratuar nga Komisioni për mbikëqyrje të zbatimit të masave për monitorimin e komunikimeve të Kuvendit të Republikës së Maqedonisë së Veriut.

Shuma e Buxhetit të llogarive të vetëfinancimit nga fillimi deri në fund të periudhës raportuese nuk ka ndryshuar për faktin se ATO është përballur me vakum institucional në periudhën shtator-dhjetor 2023, i krijuar për shkak të zgjatjes së procedurës. për zgjedhjen e drejtorit të ri të ATO-s, në një situatë kur drejtorit të mëparshëm të ATO-s i ka skaduar me ligj mandati. Rrethanat e tilla kanë rezultuar me tejmbushje të realizimit të disa obligimeve financiare të planifikuara nga viti 2023 deri në vitin 2024.

Realizimi i Buxhetit të Agjencisë Teknike-Operative për vitin 2023

Nga mjetet e përgjithshme të miratuara në shumë prej 219.034.000,00 në Buxhetin e ATO për vitin 2023, deri në fund të vitit 2023 ishin realizuar mjete në shumë të përgjithshme prej 123.777.827,00 denarë, respektivisht shkalla e realizimit prej 56,51% me ç'rast realizimi i Buxhetit sipas llogarive është si vijon:

- nga shpenzimet e Buxhetit themelor në vitin 2023 u realizuan 122.281.800,00 denarë, që paraqet 87,85% të shumës së përgjithshme të mjeteve të miratuara,
- nga shpenzimet nga aktivitetet vetëfinancuese, në vitin 2023 janë realizuar 1496,027,00 denarë, që paraqet 187% nga shuma e përgjithshme e mjeteve të miratuara. Pjesa e përcaktuar e mjeteve në pajtim me Ligjin për buxhetet në fund të vitit fiskal transferohen në vitin e ardhshëm.

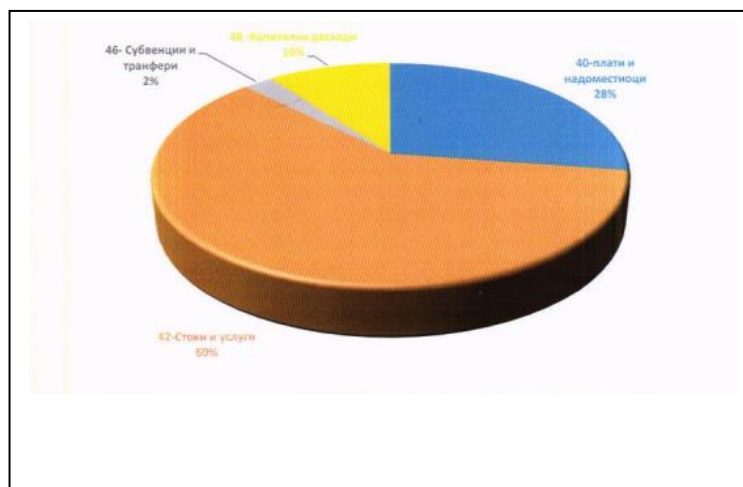
Realizimi i mjeteve të ATO për vitin 2023 të shpërndara në zëra është është paraqitur në Tabelën 2.

Tabela 2. Realizimi sipas zërave buxhetore të ATO për vitin 2023

Zëri	Nënzëri	Shumat e realizuara në denarë
40 –Paga dhe kompensime	401	22.959.546,00
	402	10.928.607,00
	404	270.000,00
42 –Mallra dhe shërbime	420	33.134,00
	421	3.601.489,00
	423	596.588,00
	424	61.095.714,00
	425	8.570.419,00
	426	497.742,00
46 –Subvencione dhe transfere	464	34.364,00
	465	2.962.478,00
48 –Shpenzime kapitale	480	7.552.620,00
	485	4.675.126,00
GJITHSEJTË		123.777.827,00

Nga të dhënat për realizimin mund të konstatohet se pjesa më e madhe e Buxhetit të ATO për vitin 2023, respektivisht 60% e buxhetit të përgjithshëm është realizuar në zërin 42-Mallra dhe shërbime prej ku janë edhe mjetet më të mëdha të shfrytëzuara për realizimin e funksionit themelor të ATO, respektivisht mirëmbajtje të pajisjeve dhe aparateve për të krijuar kushte për zbatimin e masave për ndjekjen e komunikimeve, ndërsa pjesa tjetër e mjeteve janë realizuar në shpenzime për zëra sipas prezantimit në tabelën dhe grafikun.

Grafiku 2. Realizimi i Buxhetit sipas zërave për vitin 2023 sipas zërave



VI. BASHKËPUNIMI

Në periudhën raportuese në ATO realizoi bashkëpunim të rregullt me institucionet, organet dhe trupat kompetente, me qëllim të zbatimit të denjë të rregullave pozitive dhe rregullativa që vepron dhe informon publikun për çështjet me interes publik, duke respektuar parimet për mbrojtjen e të dhënave konfidenciale dhe të klasifikuara.

Në kuadër të bashkëpunimit me Qendrën DCAF të Gjenevës për Menaxhimin e Sektorit të Sigurisë, dhe me qëllim të përmirësimit të sigurisë së shtetit dhe qytetarëve në kuadër të qeverisjes demokratike, shtetit të së drejtës, respektimit të të drejtave të njeriut dhe barazisë gjinore, ATO ishte i përfshirë në vazhdimësi në periudhën raportuese si dhe ka ofruar mbështetje për aktivitetet e organizuara nga DCAF në kuadër të Programit për reforma në sektorin e inteligjencës dhe sigurisë në Republikën e Maqedonisë së Veriut (2021-2026).

Së këndejmë, gjatë vitit 2023, ATO dha kontribut të saj me pjesëmarrje të përfaqësuesve të saj dhe transmetimin e njohurive, përvojave dhe praktikave në kuadër të disa segmenteve, edhe atë:

- Mbështetja e përfaqësuesve të komunitetit të sigurisë-zbulimit nga ATO në dhjetor 2023 ishin lektorë në kuadër të kursit të parë për sigurinë ushtarake dhe inteligjencën dhe qeverisjen e mirë organizuar nga DCAF dhe Shërbimi i Sigurisë dhe Inteligjencës Ushtarake (VSBIR). Në kuadër të kursit, i cili përmbante tema të qeverisjes së mirë të sektorit të sigurisë me fokus sigurinë ushtarake dhe inteligjencën, pedagogët nga ATO dhanë një kontribut të rëndësishëm dhe u dhanë pjesëmarrësve njohuri, praktika dhe përvoja specifike në fushën e aplikimit. i kursit të nivelit të mesëm të menaxhimit në VSBIR dhe përdorimi i masave dhe sistemeve të monitorimit të komunikimeve.

- Përfaqësues të promovimit të barazisë gjinore nga ATO ishin prezantuese dhe pjesëmarrëse të Bisedës së parë Gjinore mbi Perspektivat Gjinore në Sektorin e Inteligjencës, mbajtur në dhjetor 2023 në organizatën e DCAF, në bashkëpunim me organizatën partnere UNI FORM (Shoqata e Grave nga Sektori i Sigurisë.). Biseda gjinore e zhvilluar para një auditori të përbërë nga përfaqësues të institucioneve të inteligjencës dhe sigurisë, organizatave të shoqërisë civile, medias dhe komunitetit akademik u zhvillua si një diskutim i moderuar që përmbushi qëllimin e tij, duke nxitur reflektime mbi progresin dhe sfidat e integritit gjinor. praktikat në inteligjencë dhe institucionet e sigurisë së Republikës së Maqedonisë së Veriut.

- Zhvillimi i standardeve për raportimin gjatë vitit 2023 përfaqësues nga ATO morën pjesë në seminare dhe takime që rezultuan në përgatitjen e një Udhëzuesi për përgatitjen e raporteve vjetore në shërbimet e sigurisë/zbulimit dhe në institucionet e kontrollit/mbikëqyrjes, qëllimi i të cilit është zhvillimi i standardeve dhe parimeve të përbashkëta. për raportim, pra përgatitje të raporteve publike.

VII. PUBLIKIMI

Ky Raport vjetor për punën e Agjencisë Teknike-operative (ATO) për vitin 2023, në afatin e paraparë ligjor, dorëzohet për shqyrtim deri te Kuvendi i Republikës së Maqedonisë së Veriut dhe i njëjti publikohet në vend publik në faqen e internetit të Kuvendit të Republikës së Maqedonisë së Veriut www.sobranie.mk dhe në faqen e internetit të ATO www.ATO.mk

AGJENCIA TEKNIKE-OPERATIVE

DREJTOR,

Marija Janiçeska

Punuar në 3 (tre) ekzemplarë original dhe dorëzuar deri te:

- Kuvendi i Republikës së Maqedonisë së Veriut, 1 ekzemplar
- Sekretaria e ATO, 2 ekzemplarë
- Përkthyer: Agron Ademi